
 UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS	INFORME DE AUDITORÍA Y SEGUIMIENTO	Código: EC-PR-005-FR-004	
	Macroproceso: Evaluación y Control	Versión: 02	
	Proceso: Gestión de Evaluación y Control	Fecha de Aprobación: 20/11/2015	

Consecutivo No.	110	Fecha de Emisión del Informe	Día	30	Mes	12	Año	2019
-----------------	-----	------------------------------	-----	----	-----	----	-----	------

INFORME FINAL AUDITORIA DOCENTES EN CARGOS ADMINISTRATIVOS

Proceso/Dependencia:	División de Recursos Humanos	Líder:	Vicerrector Administrativo y Financiero
		Responsable:	Jorge Enrique Vergara Vergara
Objetivo:	Verificar el cumplimiento de los criterios normativos externos e internos y los principios de la función pública en el proceso de vinculación de docentes de carrera en cargos administrativos.		
Alcance:	Vigencia 2019		
Criterios:	Estatuto Docente Acuerdo 11 de noviembre 5 de 2002, Ley 909 de 2004, Decreto Único Reglamentario 1083 de 2015		
Muestra (opcional):	NA		



Antecedentes

En desarrollo del vínculo laboral legal y reglamentario que vincula a un funcionario público con derechos de carrera administrativa, es factible que varíen las condiciones originales del empleo que este ocupa; es decir, que tengan que cambiar las circunstancias de modo, tiempo y lugar en que era prestado el servicio por parte de funcionario trasladado.

El Rector de la institución, posee implícita la facultad denominada en la normatividad laboral, como *ius variandi*, entendida como la facultad que tiene quien la ejerce para alterar las condiciones de trabajo en cuanto al modo, lugar, cantidad o tiempo del mismo, en virtud del poder subordinante que ejerce sobre sus colaboradores, que permite la posibilidad de dar órdenes de obligatorio cumplimiento relacionadas con la alteración de la situación administrativa ocupacional frente al sitio o lugar de trabajo, la jornada laboral y/o las tareas o cargas laborales específicas de cada empleo.

El Acuerdo 011 de 15 de noviembre de 2012 "Estatuto Docente" en el artículo 85 contempla como situaciones administrativas la comisión y el encargo; siendo contemplada la primera para desempeñar cargos de libre nombramiento y remoción, y la segunda para ocupar cargos de carrera con vacancias temporal o absoluta.

CM

 UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS	INFORME DE AUDITORÍA Y SEGUIMIENTO	Código: EC-PR-005-FR-004	
	Macroproceso: Evaluación y Control	Versión: 02	
	Proceso: Gestión de Evaluación y Control	Fecha de Aprobación: 20/11/2015	

El artículo 101, señala: *"Comisión Para Desempeñar cargos de libre nombramiento y remoción. El docente de carrera que fuera llamado a desempeñar un cargo de libre nombramiento y remoción dentro o fuera de la Universidad, es considerado en comisión. Al terminar esto tiene derecho a reintegrarse al cargo que antes ejercía".*



El estatuto docente no regula lo relacionado con el término de las comisiones, por lo que se acoge como criterio normativo lo dispuesto en el artículo 26 de la Ley 909 de 2004 la cual señala:

"Los empleados de carrera con evaluación de desempeño sobresaliente, tendrán derecho a que se les otorgue comisión hasta por el término de tres años en períodos continuos o discontinuos, pudiendo ser prorrogado por un período igual, para desempeñar empleos de libre nombramiento y remoción o por el término correspondiente cuando se trate de empleos de período fijo, para los cuales hubieren sido nombrados o elegidos en la misma entidad a la cual se encuentran vinculados o en otra. En todo caso, la comisión o la suma de ellas no podrá ser superior a seis años, so pena de ser desvinculado del cargo de carrera administrativa en forma automática".

El Decreto 1083 de 2015 Reglamentario de la Función Pública señala en el artículo 2.2.5.10.29 **Comisión para desempeñar empleo de libre nombramiento y remoción.** *"Cuando un empleado de carrera con evaluación del desempeño sobresaliente sea nombrado en un cargo de libre nombramiento y remoción o de período, tendrá derecho a que el jefe de la entidad a la cual esté vinculado le otorgue, mediante acto administrativo motivado, la respectiva comisión para el ejercicio del empleo con el fin de preservarle los derechos inherentes a la carrera. En el acto administrativo mediante el cual se confiera la comisión, deberá señalarse el término de la misma a cuyo vencimiento el empleado debe reintegrarse al cargo de carrera o presentar renuncia a éste. De no cumplirse lo anterior, el jefe de la entidad declarará la vacancia del empleo y procederá a proveerlo en forma definitiva, teniendo en cuenta el orden de prioridad establecido en el presente Decreto. Es facultativo del jefe de la entidad otorgar comisión a empleados de carrera para ejercer empleos de libre nombramiento y remoción o de período cuando su última calificación de servicios haya sido satisfactoria sin alcanzar el nivel sobresaliente. Igualmente, es facultativo del jefe de la entidad otorgar prórroga de la comisión concedida a empleados de carrera para ejercer empleos de libre nombramiento y remoción o de período" (...). (subrayas propias)*

Adicionalmente, el Acuerdo 011 el 11 de marzo de 1988 "Por el cual se expide el reglamento de Personal Administrativo de los Empleados Públicos de la UDFJC" señala

Al

 UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS	INFORME DE AUDITORIA Y SEGUIMIENTO	Código: EC-PR-005-FR-004	
	Macroproceso: Evaluación y Control	Versión: 02	
	Proceso: Gestión de Evaluación y Control	Fecha de Aprobación: 20/11/2015	

en el capítulo octavo las situaciones administrativas, relacionando en su artículo 116, las comisiones pueden ser: *"para desempeñar un cargo de libre nombramiento y remoción, cuando el nombramiento recaiga en un funcionario de carrera administrativa. PARAGRAFO. El acto que confiere la comisión, indicará la duración de la misma de acuerdo con las disposiciones contenidas en este capítulo.*

En el caso de los encargos, el artículo 102 del Estatuto Docente señala: *"Hay encargo cuando se designa temporalmente a un docente de carrera para asumir total o parcialmente las funciones de otro empleo vacante por falta absoluta o temporal de su titular, desvinculándose o no de las propias de su cargo".*

Más adelante, en el 103 advierte: *"Cuando se trata de vacancia temporal el docente de carrera encargado de otro empleo sólo puede desempeñarlo durante el término de aquella, y en el caso de vacancia absoluta hasta por el término de cuatro (4) meses, vencidos los cuales el empleo será provisto en forma definitiva. (...)"*.



Resultados

Por medio de oficio OACI-714 de 6 de noviembre de 2019 dirigido a la Jefe de la Oficina Asesora de Sistemas, y oficio OACI-713 de 6 de noviembre dirigido al Jefe División Recursos Humanos, se solicitó la siguiente información como insumo para el desarrollo de la auditoría:

- Listado actualizado del personal con vinculación como docente de planta que se encuentre a la fecha desempeñando cargos en la planta administrativa, señalando fecha de vinculación inicial como docente, facultad y proyecto en el cual presta sus servicios, honorarios asignados en el 1 y 3 semestre 2019, cargo administrativo que desempeña, la situación administrativa que le dio origen y la fecha en que término o si continúa desempeñando el cargo.
- Evaluaciones de desempeño a docentes en cargos administrativos, y actos administrativos de modificación de situación administrativa de los docentes relacionados en el cuadro superior.



Docente	F. ingreso	Facultad	Cargo Desempeñado	Resol.	Fecha A.A	Nivel Cargo	Situación Administrativa
Ricardo García Duarte	28-08-98	Ciencias y Educación	Rector	0036	01-12-2017	Directivo	En Comisión para desempeñar cargo de

Handwritten signature

 UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS	INFORME DE AUDITORÍA Y SEGUIMIENTO		Código: EC-PR-005-FR-004	
	Macroproceso: Evaluación y Control		Versión: 02	
	Proceso: Gestión de Evaluación y Control		Fecha de Aprobación: 20/11/2015	

							Período.
William Fernando Castrillón Cardona	15-09-2006	Ciencias y Educación	Vicerrector Académico	0781	18-12-2017	Directivo	En comisión para desempeñar cargo de Libre Nombramiento.
Álvaro Espinel Ortega	19-01-2004	Ingeniería	Vicerrector Administrativo y Financiero	0182	20-05-2019	Directivo	En comisión para desempeñar cargo de Libre Nombramiento.
José Feliz Assad Cuellar	19-08-2008	Artes ASAB	Decano	0812	20-12-2017	Directivo	En comisión para desempeñar cargo de Libre Nombramiento.
Cecilia Rincón Verdugo	28-01-2000	Ciencias y Educación	Decano	0793	21-12-2017	Directivos	En comisión para desempeñar cargo de Libre Nombramiento.
Julio Barón Velandia	15-09-2006	Ingeniería	Decano	0102	08-03-2019	Directivo	En comisión para desempeñar cargo de Libre Nombramiento.
Jaime Eddy Ussa Garzón	14-09-2006	Medio Ambiente y Recursos Naturales	Decano	0101	08-03-2019	Directivo	En comisión para desempeñar cargo de Libre Nombramiento.
Jorge Enrique Rodríguez Rodríguez	28-01-2000	Tecnológica	Decano	0089	25-02-2019	Directivo	En comisión para desempeñar cargo de Libre Nombramiento.
Tito Ernesto	19-08-		Director de Centro de	0327	30-07-	Ejecutivo	Encargo por vacancia

Handwritten signature

 UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS	INFORME DE AUDITORÍA Y SEGUIMIENTO		Código: EC-PR-005-FR-004	
	Macroproceso: Evaluación y Control		Versión: 02	
	Proceso: Gestión de Evaluación y Control		Fecha de Aprobación: 20/11/2015	

Gutiérrez Daza	2008		Bienestar institucional		2019		definitiva empleo de carrera.
Carlos Yezid Roza Álvarez	01-02-2010		Director IDEXUD	0047	13-02-2019	Ejecutivo	En comisión para desempeñar cargo de Libre Nombramiento.
Giovanny Mauricio Tarazón Bermúdez	29-07-2003	Ingeniería	Director de Centro de Investigación y Desarrollo Científico	0042	01-02-2019	Ejecutivo	Encargo por vacancia definitiva en empleo de carrera.



1. ASPECTOS POSITIVOS

- 1.1. Las situaciones administrativas se encuentran soportadas en los correspondientes actos administrativos.
- 1.2. Los docentes en situación administrativa de comisión cumplen con lo dispuesto en el artículo 26 de la Ley 909 de 2004 que establece como requisito para poder desempeñar una comisión para desempeñar cargo de libre nombramiento y remoción, tener una evaluación de desempeño sobresaliente, aspecto que fue verificado por la OACI constatando el cumplimiento de este criterio.

2. HALLAZGOS:

- 2.1. **Ausencia de término de las comisiones:** En las resoluciones de comisión a docentes para ejercer cargo de libre nombramiento y remoción no se observa la indicación del término de la misma, conforme lo señala el artículo 26 de la Ley 909 de 2004, Decreto 1083 de 2015 reglamentario de la Función Pública, el parágrafo del artículo 116 del Acuerdo 011 de 11 de marzo de 1988 de la UDFJC, y la demás normativa señalada en los antecedentes de este informe.



 UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS	INFORME DE AUDITORÍA Y SEGUIMIENTO	Código: EC-PR-005-FR-004	
	Macroproceso: Evaluación y Control	Versión: 02	
	Proceso: Gestión de Evaluación y Control	Fecha de Aprobación: 20/11/2015	

- 2.2. **Vencimiento del término del encargo:** En cuanto a los encargos realizados a docentes en cargos de carrera administrativa, se evidencia que a la fecha estos superan los 4 meses que señala el artículo 103 del Estatuto Docente para cuando se declara la vacancia definitiva del empleo de carrera; sin que se verificará prórroga alguna y/o acto administrativo que justifique la no provisión del empleo vacante en forma definitiva, observando a plenitud las reglas establecidas para dicha forma de provisión.

3. CONCLUSIONES

- 3.1. La OACI recomienda al responsable del proceso implementar las acciones necesarias para corregir los hallazgos descritos en este informe, los cuales están relacionados con los actos administrativos donde se establecen comisiones y encargos a docentes, considerando la modificación de los mismos con la inclusión del término en las comisiones, y la expedición de las prórrogas a los encargos debidamente justificada.

Representante Alta Dirección (Auditoría Calidad)	Jefe Oficina Asesora de Control Interno (E)	Auditor Responsable
NA	Milena Isabel Rubiano Rojas	Cynthia Arleth Ferrer Bermúdez 